

# AFFALDSENERGIPRODUKTION FREMtidENS RAMMER



**Betydningen af ny aftale om effektivisering af fjernvarmesektoren og ny vejledning om § 60-fællesskaber.**

## ORGANISATORISKE RAMMER

Hovedparten af affaldsenergiproduktionsanlæg i Danmark er ejet af en eller flere kommuner. De fleste af de kommunalt ejede anlæg er organiseret som § 60-fællesskaber. Social- og Indenrigsministeriets nye vejledning om § 60-fællesskaber, som vi også behandler i denne udgave af Ret & Indsigt, kan få betydning for den fremtidige administration af disse fællesskaber.

Derudover vil det blive relevant for kommuner, der ejer affaldsenergiproduktionsanlæg, at tage organisering og administrationen af anlæggene op til overvejelse, fordi myndighederne i øjeblikket vurderer forskellige modeller for en reform af affaldsenergisektoren. Dette er også aktuelt i forbindelse med implementering af den politiske aftale om effektivisering af varmesektoren.

## AFTALEN OM REGULERING AF FJERNVARMESEKTOREN KRÆVER EFFEKTIVISERING

Aftalens krav om effektivisering vil også påvirke affaldsenergiproduktionsanlæg, som i dag er omfattet af hvile-i-sig-selv-princippet i forhold til anlæggets affaldshåndtering (inklusive affaldsenergiproduktion) samt produktion og levering af varme.

Hvis hvile-i-sig-selv-princippet fortsat vil gælde for affaldsenergiproduktionsanlæg, herunder i forhold til levering af fjernvarme, vil disse blive omfattet af det effektiviseringskrav, som aftalen fastslår, skal indføres også for varmeproduktionsanlæg.

Hvis affaldsenergisektoren i Danmark bliver underkastet fri konkurrence, og kommunerne bliver forpligtet til at udbyde affaldsenergiproduktionen, herunder også til at tildele opgaven til den tilbudsgiver, der afgiver det bedste tilbud, vil anlæggene formentlig blive omfattet af aftalens bestemmelser om industrivirksomheder og dermed ikke længere være underlagt aftalens effektiviseringskrav. Hvert affaldsenergiproduktionsanlæg vil skulle fastlægge og implementere en prisstrategi og en omkostningsmodel, som imødekommer ejernes forventninger og virksomhedens forretningsmæssige interesser.

## DEN NYE VEJLEDNING OM § 60-FÆLLESSKABER

Social- og Indenrigsministeriets nye vejledning om § 60-fællesskaber kan som nævnt få betydning for de affaldsenergiproduktionsanlæg, som er

organiseret som § 60-fællesskaber, særligt for deres mulighed for at udføre opgaver "på kontrakt" for ejerkommunerne.

Vejledningen indeholder en detaljeret beskrivelse af de ofte vanskelige spilleregler for kommunernes deltagelse i denne særlige konstruktion. Vejledningen forholder sig bl.a. specifikt til kommunernes mulighed for at styre § 60-fællesskabet igennem valg og betjening af bestyrelse samt gennem instruktion.

Læs mere om den nye vejledning på side 24.

## KONSEKVENSER AF SELSKABS-GØRELSE AF KOMMUNALE AFFALDS-ENERGIPRODUKTIONSVIRKSOMHEDER

Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet vurderer i øjeblikket forskellige modeller for en reform af affaldsenergisektoren. Det er bl.a. særligt interessant at se på, hvad det vil betyde for kommunerne, hvis kommunernes affaldsenergiproduktionsanlæg skal drives i aktieselskaber og i fri konkurrence med private.

En eventuel selskabsgørelse af virksomhederne vil indebære en række formelle og praktiske ændringer i forhold til den nuværende organisering.

Statsforvaltningen, der skal godkende § 60-fællesskabets vedtægter og efterfølgende ændringer heri, vil ikke længere have kompetence over for selskabet. Vedtægterne godkendes af ejerne på generalforsamlingen og anmeldes til Erhvervsstyrelsen. Kommunernes opgavevaretagelse i de nye aktieselskaber vil dog fortsat være undergivet de begrænsninger, der følger af kommunalfuldmagtsreglerne, medmindre en ny lovgivning giver særlige rammer for virksomhedernes aktiviteter.

Som ejere af et aktieselskab vil kommunalbestyrelsen skulle udøve deres indflydelse som ejere på selskabets generalforsamling og i dialogen med selskabets ledelse. Kommunerne har vide rammer for at kræve beslutninger behandlet på generalforsamlingen. Kommunen mister dog sin formelle adgang til at give en retligt bindende instruktion af bestyrelsesmedlemmerne. Selvom den formelle direkte politiske indflydelse vil være begrænset ved en selskabsgørelse, har det efter vores erfaring meget begrænset reel betydning, fordi kommunerne kun meget sjældent benytter instruktionsbeføjelsen.

Den udbudsretlige stilling for selskabet i forhold til ejerne afhænger - ligesom for § 60-fællesskabet - af selskabets vedtægter, samhandelsforhold mv. Selskabsgørelse af et § 60-fællesskab

har imidlertid ingen selvstændig betydning for kommunernes og selskabets mulighed for at anvende den udvidede in-house-regel ■

## MILEPÆLE I PROCESSEN, NÅR § 60-FÆLLESSKABER SKAL OMDANNES

Analyse af struktur og organisation, fordeling af opgaver mellem kommune, § 60-fællesskab og selskab samt analyse af forretningsgange

Dialog med Statsforvaltningen om eventuel opløsning eller ændring af § 60-fællesskabet

Udarbejdelse af beslutningsgrundlag (omdannelsesbalance (værdiansættelse), vedtægter, ejerftale mv.)

Politisk godkendelse af stiftelsesgrundlag (vedtægter, ejerftale, omdannelsesbalance, bestyrelse mv.)

Stiftende generalforsamling

Implementering af ny organisation



Line Markert  
Advokat  
lma@horten.dk



Rikke Søgaard Berth  
Advokat  
rsb@horten.dk



Mia Ceric  
Advokatfuldmægtig  
mce@horten.dk