

# Fart på udfasning af gas til opvarmning

**To nye aftaler skal skabe rammerne for, at kommuner og fjernvarmeselskaber kan udfase gas til opvarmning. Nye regler skal sætte fart på udrulning af fjernvarme, og det kan ikke gå for hurtigt. Kommunerne og fjernvarmeværkerne spiller en nøglerolle.**

Et bredt flertal i Folketinget indgik 25. juni 2022 'Klimaaftalen om grøn strøm og varme 2022'. Desuden blev regeringen og KL 29. juni 2022 enige om 'Aftale om fremskyndet planlægning og udfasning af gas til opvarmning og klar besked til borgerne'.

Aftalerne indeholder konkrete tiltag om varmeplanlægningen og fjernvarmeprojekter. Desuden lægges der op til en række indgribende ændringer af projekt- og prisreglerne i varme-forsyningsloven, der skal fremme

udrulning af fjernvarme. De nye regler skal både forenkle godkendelses-proceduren og skabe bedre vilkår for investeringer.

Kommunerne og fjernvarmeværkerne står for det store planlægningsarbejde, som skal gennemføres i 2022 og 2023.

**Samarbejde om hurtig udfasning af gas**  
Kommunerne, fjernvarmeselskaberne og Evida skal samarbejde om hurtig udfasning af gas. Til det formål vil der blive oprettet lokale energifora, hvori

også andre relevante interessenter vil kunne deltage, fx elnetdistributions-selskaber og virksomheder med potentiale for udnyttelse af overskuds-varme.

## Kommunale varmeplaner skal være klar i 2022

Kommunerne skal gennemføre en varmeplanlægningsindsats for omlægning af gasområderne i 2022.

Kommunerne skal inden udgangen af 2022 give alle ejendomsjere med gas- og oliefyr besked om udrulning af fjernvarme. Indholdet af beskeden vil afhænge af mulighederne for at modtage fjernvarme:

Hvis der er godkendt et fjernvarme-projekt for området, får ejer besked om:

- at ejeren vil få mulighed for tilbud om tilslutning til fjernvarme, og
- hvornår ejeren vil modtage tilbuddet, samt eventuelt
- hvordan ejendommen bliver tilkoblet,
- hvornår ejeren skal beslutte sig, og
- muligheden for en midlertidig løsning, hvis fjernvarmen ikke kan udrulles hurtigt.

Hvis der bliver udarbejdet et fjernvarme-projekt for området, får ejer besked om:

- At ejeren kan få mere information om tilslutning – der skal sendes et link,
- at ejeren efter ønske kan få et tilbud om tilslutning, når projektet er godkendt, og
- hvornår projektet forventes at blive godkendt, samt eventuelt
- information om fjernvarme og forudsætninger for realisering af fjernvarme i området.

Hvis der ikke kommer fjernvarme til området, får ejer følgende besked:

- At ejeren ikke kan få fjernvarme og må overveje en anden løsning,
- information om alternative grønne varmforsyningsmuligheder, fx varmepumper, og
- information om støttemuligheder og vejledning.

Hvis kommunen beregner de samfunds-økonomiske gevinster ved gennemførelse af varmeplanen, kan de senere projektforslag til udmøntning af varmeplanen undtages fra det samfunds-økonomiske krav. Der er en vejledning om opgørelse af de samfundsøkonomiske gevinster på Energistyrelsens hjemmeside om strategisk energiplanlægning. Vi vurderer, at der ikke er noget til hinder for, at beregningerne først laves i 2023. Det forventes, at klima-, energi- og forsyningsministeren i januar 2023 vil udstede et cirkulære til kommunerne om varmeplanlægningen og godkendelse af de konkrete projektforslag.

Kommunen skal behandle de konkrete projektforslag inden udgangen af 2023, hvis kommunen ønsker at godkende dem efter den forenklede procedure.

## De konkrete projektforslag skal udarbejdes i 2023

Fjernvarmeselskaberne skal i 2023 udarbejde projektforslag for nye fjernvarmeområder, herunder konvertering af gasområder. Hvis selskaberne selv anvender gas til produktion af fjernvarme, skal de også udarbejde en plan for udfasning af gas på egne kedler inden udgangen af 2023.

Projektforslag, der udmønter kommunens varmeplan, kan undtages fra det samfundsøkonomiske krav, hvis de forelægges til godkendelse i 2023. Det forudsætter dog, at den samlede varmeplan:

- er samfundsøkonomisk fordelagtig,
- har været i offentlig høring, og
- er godkendt af kommunalbestyrelsen.

Kommunalbestyrelsen har allerede efter gældende regler mulighed for at bestemme, at oplysninger om fx selskabs- og brugerøkonomi ikke skal foreligge. På den måde kan proceduren forenkles yderligere. Brugerøkonomien er dog afgørende for, om fjernvarme-projektet kan opnå et tilstrækkeligt kundegrundlag. Derfor anbefaler vi alligevel, at fjernvarmeselskabet regner på det til eget brug.

I klimaaftalen om grøn strøm og varme er der desuden lagt op til, at der indføres et prisloft på forbrugerpriser. Projektet skal være robust nok til at kunne holde prisen under et eventuelt senere prisloft. I aftalerne nævnes følgende konsekvenser, hvis priserne kommer over prisloftet:

- Forbrugerne vil få bedre muligheder for at vælge en anden varmekilde
- Forstærket tilsyn fra Forsynings-tilsynet.

P.t. arbejder en task force-gruppe på at undersøge mulighederne for en automatisk ja-tak-ordning. Hvis en sådan ordning bliver implementeret, vil forbrugerne i et nyt fjernvarmeområde automatisk blive tilmeldt fjernvarme, men med mulighed for at fravælge det, hvis de kan dokumentere, at ejer har truffet et andet valg for ejendommens varmforsyning.

Det er desuden gjort klart i klimaaftalen, at fjernvarmeselskaber i de godkendte nye fjernvarmeområder kan tilbyde forbrugerne en midlertidig varmforsyning, hvis gasfyret bryder sammen, inden fjernvarmen er udrullet. Den midlertidige forsyning kan være et andet gasfyr eller en varmepumpe, fx hvis boligejeren har oliefyr. Fjernvarmeselskaber kan med de ejendoms-ejere, der får fjernvarme som de første, aftale, at selskabet overtager deres gasfyr, så disse kan anvendes som midlertidig forsyning i de områder, hvor fjernvarme kommer senere.

Ambitionen i aftalerne er, at fjernvarme skal være udrullet helt i 2028.

## Ændrede investeringsvilkår

For at forbedre fjernvarmeselskabernes muligheder for finansiering af de nye

projekter, vil de økonomiske rammer blive ændret.

Der lægges op til en justering af substitutionsprisprincippet, så det ikke kan gælde med bagudrettet virkning. Afskrivningsperioden, som i dag er maksimalt 30 år, skal forlænges, så den kan afspejle anlæggets forventede levetid. Fjernvarmeselskaberne vil desuden få mulighed for at afvikle under- og overdækning over en længere periode, i stedet for i næste års priser, som er hovedreglen nu.

Herudover vil reglerne for forrentning af indskudskapital blive justeret for at skabe bedre finansieringsvilkår. Til gengæld vil henlæggelsesreglerne blive ophævet.

Fjernvarmeselskaber, der er underlagt tilstrækkeligt konkurrencepres fra andre opvarmningsformer, vil efter ansøgning kunne undtages fra den nuværende prisregulering. Kriterierne for undtagelse fastsættes af Forsynings-tilsynet med inddragelse af branche-, erhvervs- og forbrugerorganisationer.



**Line Markert**  
Partner, advokat  
lma@horten.dk



**Eigil Worm**  
Senioradvokat  
ewo@horten.dk



**Renée Van Naerssen**  
Advokat  
rvn@horten.dk